

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015 și unele măsuri bugetare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 republicată, într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

În acest context la sfârșitul lunii iulie 2015 a fost aprobată Ordonanța Guvernului nr.20/2015 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015, care a avut ca principale obiective asigurarea fondurilor necesare pentru desfășurarea în bune condiții a activității unor instituții, ajustarea veniturilor și cheltuielilor bugetare în corelație cu rezultatele execuției bugetare pe primul semestru al anului 2015 și cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici, plata titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, precum și achitarea obligațiilor restante pentru întărirea disciplinei financiare.

Ca urmare a acestei rectificări bugetare s-a menținut deficitul bugetului general consolidat în sumă absolută la nivelul de 13.004 milioane lei. Ca pondere în PIB acesta crește de la 1,83% la 1,86% urmare a modificării nivelului PIB estimat pe anul 2015.

A doua rectificare bugetară pe anul 2015 este determinată de:

- Analiza rezultatelor bugetare pe perioada 1 ianuarie – 31 august 2015 care scoate în evidență un excedent de 6,5 miliarde lei, respectiv 0,92% din PIB, față de un deficit de -1,6 miliarde lei, respectiv -0,24% din PIB, înregistrat la aceeași dată în anul 2014.

- ✓ **Veniturile bugetului general consolidat**, în sumă de **150,0 miliarde lei**, reprezentând 21,4% din PIB, au fost cu 9,7% mai mari în termeni nominali față de aceeași perioadă a anului precedent, iar ca pondere în PIB cu 0,9 puncte procentuale.

- ✓ **Cheltuielile bugetului general consolidat**, în sumă de **143,6 miliarde lei**, au crescut în termeni nominali cu **3,8%** față de aceeași perioadă din anul precedent, dar s-au diminuat cu **0,3 puncte procentuale** ca pondere în PIB.
- **Evoluția principalilor indicatori macroeconomici:**
 - ✓ În primul semestru din acest an **produsul intern brut s-a majorat cu 3,8%** ca urmare a contribuției pozitive a cererii interne (4,8 procente), care s-a bazat, în principal, pe relansarea investițiilor, îndeosebi a celor din sectorul privat. Formarea brută de capital fix s-a accelerat cu **9,2%** față de semestrul I 2014, când declinul investițiilor a fost de **8,2%**. Cheltuiala pentru consumul final al populației s-a majorat cu **5,2%**, în condițiile introducerii măsurii de reducere a cotei TVA la **9%** la alimente și servicii de alimentație publică la 1 iunie 2015.
 - ✓ Exportul net a contribuit negativ la creșterea reală a produsului intern brut cu **1 procent**, în condițiile majorării exporturilor de bunuri și servicii cu **8,3%** și a importurilor de bunuri și servicii cu **10,6%**.
 - ✓ Pe latura ofertei sunt de evidențiat evoluțiile pozitive din toate domeniile de activitate. Astfel, valoarea adăugată brută din construcții s-a majorat cu **5,5%**, cea din servicii cu **4,3%**, industria cu **2,2%** și agricultura cu **2,0%**. Impozitele nete pe produs s-au majorat cu **4,3%** contribuind cu **0,6%** la creșterea economică.
 - ✓ În primele opt luni din acest an, volumul producției industriale s-a majorat cu **2,9%** față de aceeași perioadă a anului anterior. Tendința de creștere s-a manifestat în industria prelucrătoare unde volumul producției a fost cu **3,5%** peste realizările din aceeași perioadă a anului 2014.
 - ✓ În sectorul construcțiilor, volumul lucrărilor a crescut cu **11,1%** în primele 8 luni din anul 2015 comparativ cu intervalul corespunzător din anul anterior, toate categoriile de lucrări având creșteri importante, cea mai semnificativă înregistrându-se la construcțiile ingineresti (**+14,9%**), construcții realizate aproape în totalitate din surse bugetare, urmată de clădirile nerezidențiale (**+8,7%**).
 - ✓ Rezultatele economice de până în prezent argumentează posibilitatea ca în anul 2015 să se înregistreze o **creștere economică de cel puțin 3,4% față de 2,5% cât se estima la elaborarea legii bugetului de stat și un produs intern brut în valoare nominală de 704,5 miliarde lei**, față de 709,7 miliarde lei cât s-a estimat inițial. În principal, diferența se explică prin reestimarea deflatorului PIB, de la **2,7%** la **2,2%**, ca urmare a măsurii de reducere a TVA la produsele alimentare, care nu a fost avută în vedere la elaborarea legii bugetului de stat.
 - ✓ **Exporturile de bunuri** au înregistrat în primele 8 luni o dinamică de **5,4%**. Valoarea exporturilor intracomunitare de bunuri a înregistrat o creștere cu **8,6%**, ponderea exportului destinat statelor UE în total exporturi

reprezentând 73,1%. **Importurile de bunuri** au crescut, în primele 8 luni ale anului 2015 cu 7,4%, față de majorarea cu 6,1% înregistrată în perioada corespunzătoare din 2014. Importurile provenite din zona UE au înregistrat în primele 8 luni ale anului 2015 o creștere cu 9,5%, față de aceeași perioadă a anului anterior, ajungând să reprezinte 76,6% din importurile românești.

- ✓ În primele 8 luni 2015, **contul curent al balanței de plăți** a înregistrat un deficit în valoare de 585 milioane euro, în scădere cu 48,9% față de perioada similară din 2014 când acesta a atins valoarea de 1.144 milioane euro. În ceea ce privește investițiile străine directe, acestea au totalizat o valoare de 2.299 milioane euro, față de 1724 milioane euro cât au atins în aceeași perioadă din 2014, fiind în creștere cu 33,4%.
- ✓ În luna septembrie 2015, comparativ cu luna corespunzătoare a anului anterior s-a înregistrat o **deflație** cu o amplitudine în scădere față de luna august de 1,73%. Acest fapt s-a datorat reducerii prețurilor la mărfurile alimentare cu -6,47%, deși producția a fost afectată de secetă, în timp ce serviciile și mărfurile nealimentare au crescut cu 1,99% și respectiv 0,54%. Față de luna decembrie 2014, prețurile de consum au scăzut în septembrie 2015 pe total cu 1,63%. La nivelul primelor 9 luni din 2015 față de aceeași perioadă din anul anterior prețurile de consum au ajuns la -0,38%.
- ✓ Pentru anul 2015, prețurile de consum se vor menține la un nivel redus, respectiv -0,7% la sfârșitul anului și -0,5% ca medie anuală.

- Adoptarea unor acte normative cu influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare (Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe).

- Asigurarea fondurilor necesare majorărilor salariale aprobate personalului din unitățile sanitare începând cu 1 octombrie 2015;

- Asigurarea fondurilor pentru plata drepturilor de asistență socială și a taxelor de transmitere a acestora;

- Asigurarea fondurilor pentru plata rentei viagere a sportivilor;

- Necesitatea asigurării fondurilor pentru finanțarea de bază a învățământului superior, burse, manuale școlare, investiții;

- Alocarea de fonduri pentru finanțarea cheltuielilor determinate de susținerea sistemului de protecție a copilului, precum și a centrelor de asistență socială a persoanelor cu handicap;

- Necesitatea asigurării finanțării cheltuielilor de personal din învățământul special,

din centrele județene de resurse și asistență educațională, precum și ale unităților de învățământ preuniversitar de stat;

- Posibilitatea plății tranșei a IV-a aferentă anului 2016 din titlurile executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale obținute în instanță de către personalul din sectorul bugetar;

- Necesitatea plății salariilor pentru luna decembrie 2015 ale persoanelor care își desfășoară activitatea, potrivit legii, în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile până la data de 31 decembrie 2015;

- Necesitatea asigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării normale a activității acestora până la finele anului;

- Necesitatea asigurării fondurilor necesare desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului;

- Necesitatea corelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele opt luni ale anului.

Conform prevederilor art. 35 alin. (2)-(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare, plata sumelor aferente anului 2016 prevăzute în titlurile devenite executorii până la 31 decembrie 2014 care au ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din instituțiile și autoritățile publice se realizează eșalonat astfel:

a) prima și a doua tranșă începând cu 1 martie 2015;

b) a treia tranșă începând cu 1 iunie 2015;

c) a patra tranșă începând cu 1 februarie 2016.

În anul 2015 au fost plătite primele trei tranșe din aceste titluri, sumele aferente fiind de circa 2,8 miliarde lei.

Potrivit prevederilor art. 5 alin. (1) lit. A din Hotărârea Guvernului nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 582/2015, începând cu data de 1 septembrie 2015, personalului trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, i se acordă o indemnizație zilnică în valută, denumită indemnizație de deplasare, compusă din diurnă și indemnizație de cazare. Includerea sumelor acordate pentru cazare în cuantumul indemnizației de deplasare de care beneficiază personalul român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, va trebui evidențiată în bugetele ordonatorilor de credite la titlul "Cheltuieli de personal"

Conform dispozițiilor art. 3 alin.(2)-(3) din *Legea nr.182/2014 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015*, în anul 2015, plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către

unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale sunt în sumă de 1.200 milioane lei fiecare. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile care poate fi autorizată pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială este de maximum 100 milioane lei anual. Plafoanele menționate nu cuprind finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale, precum și cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană.

Din plafonul de contractare aferent anului 2015 de 1.200 milioane lei, aprobat prin *Legea nr.182/2014 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015*, a fost autorizată o sumă totală de 355,3 milioane lei pentru contractarea de finanțări rambursabile de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, în condițiile în care în perioada 13 martie – 1 octombrie 2015 au fost aplicabile prevederile art. XII din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri*, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, este posibil să nu fie utilizat integral plafonul de contractare aferent anului 2015, cu impact negativ asupra realizării investițiilor publice de interes local promovate de autoritățile administrației publice locale.

Conform prevederilor *art.2 lit.d¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008*, plata dobânzii la scadență aferentă titlurilor de stat tip benchmark se efectuează din bugetul Trezoreriei Statului în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație, de la titlul 55.09, art. 30.01, alin. 30.01.01 "Dobânzi aferente datoriei publice interne directe" și în completare de la bugetul de stat, de la capitolul 55.01 "Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi", titlul 30 "Dobânzi", art. 30.01 "Dobânzi aferente datoriei publice interne".

În prezent, Ministerul Finanțelor Publice este organizat și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice. Realizarea principalelor funcții ale Ministerului Finanțelor Publice, precum cele de strategie în domeniul fiscal-bugetar, contabilitate publică și datorie publică, de sinteză și reglementare, de reprezentare a statului și a Guvernului României în plan intern și extern, de prognoză prin care se asigură elaborarea de studii și prognoze pe termen scurt, mediu și lung privind evoluția economiei românești, de concepție bugetară și fiscală, de administrare a veniturilor statului, de administrare a datoriei publice, nu pot fi îndeplinite decât prin menținerea unei continuități a personalului structurilor care, prin atribuțiile lor, realizează aceste funcții extrem de importante ale Guvernului. Enumerăm în acest sens administrarea anuală a fondurilor publice în valoare de aproximativ 250 miliarde de lei, coordonarea întregului mecanism al plăților prin intermediul trezoreriei statului, gestiunea datoriei publice externe și interne sau asigurarea reprezentării juridice a României în cele mai complexe litigii arbitrale investiționale de competența Curții de Arbitraj Internaționale a

Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții, unde valorile despăgubirilor pot ajunge chiar și la nivelul unui miliard de euro.

Așa cum rezultă din funcțiile Ministerului Finanțelor Publice, această instituție gestionează domeniul financiar-fiscal al României, aspect de importanță deosebită, urmărind asigurarea funcționalității întregului sistem organizațional al statului, prin instituirea cadrului legal pentru colectarea veniturilor publice și urmărirea cheltuielilor astfel încât să determine stabilitatea bugetară și, pe cale de consecință, a echilibrului social și economic, elemente care privesc securitatea națională. Agenția Națională de Administrare Fiscală asigură administrarea impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor venituri bugetare date prin lege în competența sa, aplicarea politicii și reglementărilor în domeniul vamal și exercitarea atribuțiilor de autoritate vamală, precum și controlul operativ și inopinat privind prevenirea, descoperirea și combaterea oricăror acte și fapte care au ca efect evaziunea fiscală și fraudă fiscală și vamală, precum și a altor fapte date prin lege în competența sa. Din această perspectivă, activitatea sa și riscurile aferente operațiunilor de stabilire și colectare a creanțelor bugetare sunt elemente care justifică importanța deosebită a activității derulate de personalul din cadrul aparatului propriu al acesteia. În lipsa unei activități coerente și a unei capacități de menținere a stabilității personalului la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, ritmul de încasare a veniturilor bugetare scade, ceea ce conduce la creșterea restanțelor sumelor datorate bugetului general consolidat, cu efecte negative asupra funcționării eficiente și a stabilității statului. Prin funcțiile Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, aceasta asigură elaborarea și implementarea Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice, precum și planurile de acțiune, în conformitate cu obligațiile asumate de Guvernul României și de Uniunea Europeană. Activitatea acesteia și coerența aplicării legislației în domeniul achizițiilor publice în România reprezintă elemente de natură să conducă la o creștere a gradului de absorbție a fondurilor europene nerambursabile alocate României în perioada de programare 2014-2020.

Activitățile complexe ale Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili, precum și imperativul asigurării unei stabilități a personalului specializat din cadrul acestora justifică acordarea unei majorări salariale prin acordarea unui număr de 25 de clase de salarizare succesive. Acordarea acestei majorări salariale este de natură să creeze o salarizare similară cu personalul din cadrul Ministerului Fondurilor Europene, care are atribuții în domeniul gestionării fondurilor europene nerambursabile, dată fiind complexitatea similară a activităților desfășurate și care în prezent beneficiază de până la 25 de clase de salarizare succesive față de clasa deținută, conform Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare. În plus, o egalizare a salarizării între aceste instituții publice este necesară deoarece nu trebuie să existe o diferență între cele două categorii de bugete, național și cel al Uniunii Europene, și nici între activitățile aferente funcțiilor acestor instituții publice.

Banca Mondială a solicitat realizarea unui Studiu de fezabilitate pentru

lucrările necesare funcționării sistemului judiciar, ce urmează a fi realizate în zona centrală a municipiului București, anterior demarării oricăror alte măsuri privind execuția lucrărilor. Studiul de fezabilitate reprezintă o etapă de proiectare prealabilă realizării proiectului tehnic și a proiectului de autorizație de construire, iar pentru elaborarea acestuia este necesară încheierea unui contract de proiectare, în condițiile legii, care va avea o perioadă de derulare de minim 7 ani.

Având în vedere cele de mai sus, pentru reflectarea în buget a influențelor financiare ale măsurilor și acțiunilor menționate mai sus se impune rectificarea bugetului de stat pe anul 2015.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul neasigurării fondurilor necesare pentru plata drepturilor de asistență socială și a taxelor de transmitere a acestora, precum și pentru plata rentei viagere a sportivilor;
- riscul neasigurării fondurilor necesare pentru finanțarea de bază a învățământului superior, burse, manuale școlare, investiții;
- riscul neasigurării fondurilor necesare finanțării cheltuielilor determinate de susținerea sistemului de protecție a copilului precum și a centrelor de asistență socială a persoanelor cu handicap;
- riscul neasigurării fondurilor necesare finanțării cheltuielilor de personal din învățământul special, din centrele județene de resurse și asistență educațională, precum și ale unităților de învățământ preuniversitar de stat;
- riscul neplății salariilor pentru luna decembrie 2015 ale persoanelor care își desfășoară activitatea, potrivit legii, în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile până la data de 31 decembrie 2015. Astfel, aceste cheltuieli, deși cuprinse în bugetul proiectului, nu vor putea fi considerate eligibile, ele rămânând cheltuieli definitive de la bugetul statului sau bugetul beneficiarului;
- riscul neasigurării fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora în bune condiții până la finele anului, pentru cheltuieli de întreținere și funcționare a ordonatorilor principali de credite;
- riscul neasigurării fondurilor necesare desfășurării normale a activității până la finele anului a unităților administrativ-teritoriale, a unităților de învățământ special, a centrelor județene de resurse și asistență educațională și a unităților de învățământ preuniversitar de stat;
- riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele opt luni ale anului;
- riscul ca autoritățile administrației publice locale să nu își

asigure resursele financiare necesare pentru finanțarea proiectelor de mare anvergură negociate cu instituții financiare internaționale și locale.

În consecință toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2015:

Veniturile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 2.624,2 milioane lei, cheltuielile bugetare se majorează, pe sold, cu suma de 2.632,7 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat se menține la -13.004,0 milioane lei respectiv 1,85% din PIB.

1. Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2015:

a) Veniturile bugetului de stat pe anul 2015, se diminuează pe sold cu suma de -740,7 milioane lei.

Influențele se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- impozit pe profit: +157,9 milioane lei;
- accize: +360,2 milioane lei;
- taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități: +437,5 milioane lei;
- venituri nefiscale: +120,7 milioane lei.

Principalele venituri ale bugetului de stat care se diminuează în urma rectificării bugetare sunt:

- impozite și taxe pe proprietate: -50,2 milioane lei;
- taxa pe valoarea adăugată: -691,7 milioane lei, din care 2.470,1 milioane lei sume

defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate bugetelor locale;

- alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii: -153,8 milioane lei;
- sume primite de la U.E. în contul plăților efectuate: -1.000,0 milioane lei.

b) Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2015, se majorează, pe sold, cu suma de +2.985,4 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- ✓ Cheltuielile de personal cresc cu +601,3 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu bunuri și servicii cresc cu +420,0 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu dobânzi se diminuează cu -104,5 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu subvențiile cresc cu +450,4 milioane lei;
- ✓ Transferurile între unități ale administrației publice se majorează cu +1.690,9 milioane lei;
- ✓ Alte transferuri se diminuează cu -176,1 milioane lei;
- ✓ Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare se diminuează cu -2.372,7 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile cu asistența socială cresc cu +426,4 milioane lei;
- ✓ Alte cheltuieli se majorează cu +202,4 milioane lei;
- ✓ Fondurile de rezervă se majorează cu +905,8 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă scad cu -35,6 milioane lei;
- ✓ Cheltuielile de capital se majorează cu +971,3 milioane lei;

Influențele la cheltuielile bugetului de stat pe ordonatori principali de credite se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, sume suplimentare au fost propuse a fi alocate pentru:

- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** +769,5 milioane lei pentru plata

titlurilor executorii (trancha aferentă anului 2016), subvenție motorină, cheltuieli îmbunătățiri funciare, investiții, fonduri externe nerambursabile. S-a inclus o estimare de 300 milioane lei pentru despăgubiri acordate producătorilor agricoli pentru pagubele cauzate de fenomenul meteorologic de secetă severă manifestat în perioada aprilie-septembrie 2015. Propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale **include suma de 640 milioane lei pentru despăgubiri producători agricoli persoane fizice și juridice;**

- **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice:** per sold bugetul se majorează cu +754,4 milioane lei, din care 1.000 milioane lei pentru Programul Național de Dezvoltare Locală, 36,75 milioane lei pentru Programul privind elaborarea/reactualizarea Planurilor de Urbanism Generale ale localităților (asigurate prin redistribuire din bugetul propriu) și 16,9 milioane lei pentru proiecte cu finanțare din FEN postaderare 2014 - 2020”;
- **Ministerul Fondurilor Europene:** +729,6 milioane lei per sold pentru finanțarea proiectelor din fonduri externe nerambursabile;
- **Ministerul Apărării Naționale:** +558,1 milioane lei pentru achiziții și reparații la tehnica militară din dotare, cotizații la organisme internaționale;
- **Ministerul Educației și Cercetării Științifice:** +271,4 milioane lei pentru finanțarea de bază a învățământului superior, burse, manuale școlare, investiții și cotizații la organisme internaționale (80 milioane lei);
- **Ministerul Afacerilor Interne:** +269,2 milioane lei pentru cheltuieli de personal generate de majorarea normei de hrană și cheltuieli cu bunuri și servicii;
- **Ministerul Justiției:** +245,0 milioane lei pentru plata titlurilor executorii, trancha aferentă anului 2016, precum și pentru Administrația Națională a Penitenciarelor, proiecte finanțate din fonduri rambursabile și daune moratorii obținute în instanță de magistrați;
- **Serviciul Român de Informații:** +140,4 milioane lei, în principal pentru cheltuieli de capital angajate în baza rectificării anterioare;
- **Ministerul Afacerilor Externe:** +132,8 milioane lei pentru cheltuieli de personal, funcționare misiuni diplomatice și cotizații la organisme internaționale;
- **Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice:** +80,1 milioane lei, în principal prin majorarea cu 293,3 milioane lei pentru plata drepturilor de asistență socială și a taxelor de transmitere, concomitent cu diminuarea transferurilor de echilibrare către bugetul asigurărilor sociale de stat cu 208,7 milioane lei;
- **Ministerul Finanțelor Publice- Acțiuni Generale:** +584,1 milioane lei din care

18,5 milioane lei pentru plata titlurilor executorii, tranșa aferentă anului 2016.

b2) diminuări ale bugetelor ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

- Bugetul **Ministerul Transporturilor** s-a diminuat per sold cu -1.613,4 milioane lei, dar s-au alocat 542,3 milioane lei pentru capitalizarea Companiei Naționale de Căi Ferate "CFR" - SA pentru plata restanțelor către minister reprezentând TVA dedus și nevirat la bugetul de stat la termenele stabilite în normele de închidere a exercițiului bugetar, 55,0 milioane lei pentru capitalizarea Metrorex pentru plata ratei aferentă unui credit comercial, 126,0 milioane lei pentru capitalizarea Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" - S.A. reprezentând subcompensarea pachetului minim social aferent serviciului public de transport feroviar de călători, 141,98 milioane lei la titlul "Transferuri între unități ale administrației publice", în principal pentru întreținerea infrastructurii rutiere, 265,3 milioane lei pentru plata facilităților la transportul pe calea ferată, metrou, rutier, de care beneficiază anumite categorii sociale;
- Bugetul **Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri** s-a diminuat per sold cu -108,1 milioane lei dar s-au alocat 93,1 milioane lei, în principal pentru plata restanțelor la ajutoarele de minimis pentru investițiile realizate de întreprinderile mici și mijlocii și investiții ale agenților economici cu capital de stat, pentru exproprieri la exploatarea Jilț din cadrul Complexului Oltenia. **Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri** a propus diminuarea la FEN cu 201,2 milioane lei.

2. Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii se majorează la venituri cu suma de 692,8 milioane lei, la cheltuieli cu suma de 220,0 milioane lei, cu un excedent de 472,8 milioane lei.

3. Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se majorează atât la venituri cât și la cheltuieli cu suma de 361,5 milioane lei.

Cheltuielile bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2015 se majorează per sold cu 361,5 milioane lei pentru:

- acordarea majorărilor salariale aprobate personalului din unitățile sanitare începând cu 1 octombrie 2015;
- decontarea medicamentelor cu și fără contribuție personală;
- plata titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar;
- asigurarea plății concediilor și indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate potrivit prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare,

și se diminuează fondurile destinate unor proiecte cu finanțare externă nerambursabilă la care stadiul de implementare nu impune mobilizarea sumelor.

4. Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru bugetele locale cu suma de **2.470,1 milioane lei**, astfel:

a) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor cu suma de 121,6 milioane lei, pentru:

➤ finanțarea cheltuielilor determinate de susținerea sistemului de protecție a copilului, cu suma de 57,9 milioane lei, repartizată pe județe în baza propunerii fundamentate a Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice prin Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptie;

➤ finanțarea centrelor de asistență socială a persoanelor cu handicap cu suma de 23,9 milioane lei repartizată pe județe în baza propunerii fundamentate a Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice prin Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap;

➤ finanțarea cheltuielilor de personal din învățământul special și din centrele județene de resurse și asistență educațională cu suma de 8 milioane lei;

➤ finanțarea cheltuielilor determinate de plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești definitive, cu suma de 25,8 milioane lei, având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ special și din centrele județene de resurse și asistență educațională, în tranșele prevăzute de actele normative în vigoare pentru anul 2015 și anul 2016, inclusiv plății acestor drepturi potrivit prevederilor art.54 alin.(1) din prezenta ordonanță de urgență.

➤ plata diferențelor la contribuțiile sociale ce sunt în sarcina angajatorului, aferente sumelor plătite prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială personalului din învățământul special și din centrele județene de resurse și asistență educațională, cu suma de 6 milioane lei;

b) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București cu suma de 902,3 milioane lei pentru;

➤ finanțarea cheltuielilor de personal ale unităților de învățământ preuniversitar de stat, cu suma de 62 milioane lei;

➤ finanțarea cheltuielilor determinate de plata hotărârilor judecătorești definitive, cu suma de 644,2 milioane lei, având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, în tranșele prevăzute de actele normative

în vigoare pentru anul 2015 și anul 2016, inclusiv plății acestor drepturi potrivit prevederilor art.54 alin.(1) din prezenta ordonanță de urgență;

- plata diferențelor la contribuțiile sociale ce sunt în sarcina angajatorului, aferente sumelor plătite prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat cu suma de 140 milioane lei;
- finanțarea cheltuielilor determinate de susținerea sistemului de protecție a copilului în municipiul București cu suma de 5,2 milioane lei;
- finanțarea centrelor de asistență socială a persoanelor cu handicap din municipiul București cu suma de 0,9 milioane lei;
- finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare cu suma de 50 milioane lei.

c) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale cu suma de 946,2 milioane lei, astfel:

-suma de 900,0 milioane lei pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, repartizați pe județe după capacitatea financiară și suprafața județului;

-suma de 19,6 milioane lei pentru achitarea debitelor restante ale unităților administrativ-teritoriale din județul Suceava, reprezentând rate de capital și dobânzi aferente împrumutului extern, contractat pentru realizarea Programului "Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava", potrivit prevederilor art.XII alin.(1) lit.c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare, aprobată prin Legea nr.240/2011;

-suma de 3,6 milioane lei se alocă comunei Rozavlea, județul Maramureș, în baza Sentinței civile nr.1259/2014, rămasă definitivă și irevocabilă prin Decizia nr.85/R/2015 a Tribunalului Maramureș;

-suma de 0,07 milioane lei se alocă comunei Olcea, județul Bihor, în baza Sentinței civile nr.401/CA/2012, rămasă definitivă și irevocabilă prin Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 3463/2014;

-suma de 0,3 milioane lei se alocă comunei Căbești, județul Bihor, în baza Sentinței civile nr.188/CA/2014, rămasă definitivă și irevocabilă prin Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 2225/2015;

- suma de 0,035 milioane lei se alocă comunei Tuzla, județul Constanța, pentru finanțarea cheltuielilor aferente serviciilor publice de salvare acvatică-salvamar și a posturilor de prim ajutor, potrivit prevederilor art.4 alin.(2¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006 cu modificările și completările ulterioare;

- suma de 0,2 milioane lei se alocă comunei Buntești, județul Bihor, în baza

Sentinței civile nr.341/CA/2012-P.I a Curții de Apel Oradea, rămasă definitivă și irevocabilă prin Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 1661/2014;

- suma de 0,3 milioane lei se alocă comunei Ilva Mică, județul Bistrița-Năsăud, în baza Sentinței civile nr.39/2014 a Curții de Apel Cluj, rămasă definitivă și irevocabilă prin Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 1358/2015;

- suma de 0,1 milioane lei se alocă comunei Runcu Salvei, județul Bistrița-Năsăud, în baza Sentinței civile nr.39/2014 a Curții de Apel Cluj, rămasă definitivă și irevocabilă prin Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 1358/2015;

- suma de 22 milioane lei se alocă municipiului Drobeta-Turnu Severin, prin derogare de la prevederile art. 33 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pentru asigurarea, în condițiile legii, a continuității serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat către populație, în sezonul rece.

d) Suplimentarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor privind drumurile județene și comunale cu suma de 500 milioane lei, a cărei repartizare pe județe se face prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

5. Efectuarea de redistribuiri în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

6. Menținerea deficitului bugetului general consolidat la -13.004,0 milioane lei, respectiv la 1,85% din PIB.

7. Măsuri bugetare:

- plata în anul 2015 de către persoanele juridice de drept public, instituțiile și autoritățile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, a celei de-a patra tranșă din sumele prevăzute la alin. (2) - (4) al art. 35 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2015, cu modificările și completările ulterioare, prin excepție de la termenul prevăzut la art. 35 alin. (5) lit. c) din aceeași ordonanță de urgență. Sumele necesare pentru plata acestei tranșe se asigură în bugetele ordonatorilor principali de credite prin rectificarea bugetară;

- în vederea încadrării în buget în clasificare economică a cheltuielilor cu indemnizația de cazare efectuate conform Hotărârii Guvernului nr. 518/1995 cu modificările și completările ulterioare, se autorizează ordonatorii principali de credite să majoreze creditele bugetare aprobate la titlul 10 „Cheltuieli de personal”, articolul 10.01 „Cheltuieli salariale în bani”, alineatul 10.01.13 „Indemnizații de delegare”, prin diminuarea corespunzătoare a creditelor bugetare aprobate la titlul 20 „Bunuri și servicii”, articolul 20.06 „Deplasări, detașări, transferări”, alineatul 20.06.02 „Deplasări în străinătate”;

- reducerea perioadei de aplicabilitate a valorii de maximum 100 milioane lei anual, aferentă finanțării rambursabile a căror contractare poate fi autorizată în acest an pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială potrivit *Legii nr.182/2014 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015*, până la data de 15 noiembrie 2015. Această măsură va avea un impact pozitiv pentru autoritățile administrației publice locale cu capacitate ridicată de contractare de împrumuturi, care au demarat negocieri pentru realizarea de proiecte de mare anvergură alături de instituții financiare internaționale sau locale, oferindu-le astfel posibilitatea de a-și asigura resursele financiare necesare pentru finanțarea acestor proiecte;

- plata la scadență a dobânzilor aferente titlurilor de stat de tip benchmark până la sfârșitul anului bugetar numai din bugetul de stat, nu și din bugetul Trezoreriei Statului. Propunerea are în vedere echilibrarea bugetului Trezoreriei Statului ținând cont de diminuarea volumului dobânzii acumulate încasate la bugetul Trezoreriei Statului față de datele estimate pentru anul 2015. Față de programul indicativ de emisiuni de titluri de stat pe anul 2015, prin care s-a prevăzut redeschiderea emisiunilor de obligațiuni de tip benchmark în scopul creșterii lichidității acestor titluri pe piața secundară, pe parcursul anului, având în vedere modificarea condițiilor de piață, începând cu luna aprilie, s-a impus modificarea structurii pe maturitățile aferente redeschiderilor de emisiuni de tip benchmark;

- acoperirea eventualului deficit al bugetului Trezoreriei Statului, rezultat ca diferență între veniturile încasate și plățile efectuate la încheierea exercițiului bugetar 2015, din excedentul din anii precedenți. Propunerea are în vedere identificarea sursei de acoperire a eventualului deficit al bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2015, din excedentul din anii precedenți al acestuia. Acest eventual deficit poate să intervină numai dacă volumul dobânzii acumulate încasate la bugetul Trezoreriei Statului nu se realizează la nivelul datelor estimate pentru anul 2015;

- introducerea unei prevederi potrivit căreia Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să efectueze plăți din bugetul Ministerului Finanțelor Publice-Acțiuni Generale pentru acoperirea unor costuri generate de aspecte legale neprevăzute la momentul contractării sau demarării procesului de contractare a împrumuturilor aferente emisiunilor de euroobligațiuni pe piețele externe și plății serviciului datoriei publice aferente acestora din bugetul de stat. Propunerea are în vedere acoperirea unor potențiale costuri neprevăzute ce pot să apară la lansarea emisiunilor de euroobligațiuni pe piețele externe, și la plata serviciului datoriei publice aferente acestor emisiuni, și care nu pot fi avute în vedere la momentul contractării;

- plata salariilor pentru luna decembrie 2015 ale persoanelor care își desfășoară activitatea, potrivit legii, în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, ce fac subiectul cheltuielilor eligibile în cadrul proiectelor, conform prevederilor art.2 alin.(1) lit.a) din Hotărârea Guvernului nr.759/2007 privind regulile de

eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate din programele operaționale, până la data de 31 decembrie 2015.

Având în vedere contractele de finanțare cu termen de finalizare luna decembrie 2015 unde cheltuielile salariale sunt considerate cheltuieli eligibile, salariile aferente lunii decembrie ar trebui să fie efectiv plătite până la data limită de eligibilitate a cheltuielilor pentru perioada de programare 2007-2013 adică până la 31 decembrie 2015. În caz contrar aceste cheltuieli, deși cuprinse în bugetul proiectului, nu vor putea fi considerate eligibile, deci valoarea proiectelor se diminuează cu aceste sume, ele rămânând cheltuieli definitive de la bugetul statului sau bugetul beneficiarului. Această măsură, mărește gradul de absorbție a fondurilor structurale pentru perioada 2007-2013;

- modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare prin introducerea noțiunii de cerere de lichidare a plăților pentru proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile și a unui mecanism de funcționare a acesteia. Modificarea vine în sprijinul beneficiarilor pentru asigurarea disponibilităților de numerar în vederea efectuării tuturor plăților în perioada de eligibilitate și anume până la data de 31 decembrie 2015. Neaplicarea unei asemenea măsuri duce la neatingerea indicatorilor de realizare a proiectelor pentru acei beneficiari care nu pot asigura plata tuturor activităților proiectului până la 31 decembrie 2015 și ca atare la declararea ca neeligibile a tuturor activităților ce vor fi plătite în anul următor. Această declarație ca neeligibile duce la micșorarea valorilor proiectelor deci la o rată de absorbție scăzută;

- în corelație cu atribuțiile și complexitatea lucrărilor de la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili, pe de o parte, și riscurile care pot interveni în lipsa unei salarizări corespunzătoare a acestora, pe de altă parte, prin acest proiect se instituie acordarea personalului din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili unei majorări salariale similare celei prevăzute la art. 2 alin.(1) din Legea nr.490/2004, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, personalul din aceste instituții nu va beneficia de majorarea salarială de 25 de clase de salarizare succesive pe perioada în care intră sub incidența prevederilor Legii nr. 490/2004, cu modificările și completările ulterioare. Măsura propusă este de natură să conducă la evitarea riscului migrării personalului din cadrul acestora către instituții cu un nivel de salarizare superior, la evitarea săvârșirii unor posibile fapte de corupție și la stabilirea unui echilibru între complexitatea muncii și riscurile care derivă din realizarea prerogativelor acestora. Totodată, această măsură contribuie la realizarea unui serviciu public stabil, prin eliminarea pe cât posibil a riscului migrării personalului specializat din cadrul unor instituții cheie ale administrației publice centrale către mediul privat, cu

consecințe pozitive asupra interesului cetățeanului, a bugetului general consolidat și a activității autorităților publice vizate de această măsură;

- mandatarea Ministerul Justiției să întreprindă toate demersurile legale necesare finanțării, proiectării și execuției lucrărilor de interes public național de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative necesare funcționării sistemului judiciar, în zona centrală a municipiului București, delimitată în condițiile legii, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora, din următoarele surse de finanțare: fonduri rambursabile, fonduri nerambursabile și fonduri de la bugetul de stat asigurate prin bugetul Ministerului Justiției, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse legal constituite.

8. Pentru asigurarea cu prioritate a finalizării obiectivelor de investiții aflate în finanțare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se autorizează Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice să majoreze valoarea totală a programului bugetar cod 1284 "Programul Național de Dezvoltare Locală" la 17.321.811 mii lei, prin majorarea creditelor de angajament aferente anului 2015 cu suma de 12.000.000 mii lei, creditele bugetare pentru anul 2015 cu suma de 1.000.000 mii lei la capitolul 70.01 "Locuințe, servicii și dezvoltare publică", titlul 51 "Transferuri între unități ale administrației publice" și corespunzător să majoreze creditele bugetare aferente estimărilor pe perioada 2016-2018 cu încadrarea în valoarea totală a programului.

Guvernul va majora corespunzător limitele de cheltuieli pentru anul 2016 și estimările pentru perioada 2017 - 2019 în vederea asigurării creditelor bugetare aferente Programului Național de Dezvoltare Locală, astfel încât creditele de angajament propuse programului să fie acoperite pe perioada de implementare de credite bugetare.

3. Alte informații

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12 lit. a)-c), art.17 alin. (2), art.24 și ale art. 26 alin.(4)-(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 republicată, de la prevederile art.2, art.3 alin.(5)-(7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015 nr.182/2014, de la art.47 alin.(3) din Legea privind finanțele publice nr.500/2002 cu modificările și completările ulterioare, precum și de la termenul prevăzut la art. 35 alin. (5) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2015, cu modificările și completările ulterioare:

1. Prin derogare de la prevederile art.12 lit.b) și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, și ale art.3 alin.(7) din Legea nr.182/2014 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015, plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de - 2.787,9 milioane lei.

2. Prin derogare de la prevederile art.12 lit.a)-c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(4)-(5) din Legea nr.69/2010, republicată, ale art.2 și ale art.3 alin.(5)-(7) din Legea nr.182/2014:

a) plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2015 de -1,85%;

b) plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2015 de 7,4%;

c) pentru anul 2015, plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat, bugetul de stat, bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii pe anul 2015, precum și plafonul nominal al soldului bugetului de stat se modifică potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență;

d) pentru anul 2015, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat este de 52.139,7 milioane lei, din bugetul de stat este de 21.256,1 milioane lei, din bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 22.639,8 milioane lei, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 169,0 milioane lei, din bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 7.521,2 milioane lei și din alte bugete componente ale bugetului general consolidat 275,6 milioane lei.

Prin proiectul de act normativ au fost necesare intervenții legislative asupra Legii nr.182/2014 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015 în scopul reducerii perioadei de aplicabilitate a valorii de maximum 100 milioane lei anual aferentă finanțărilor rambursabile a căror contractare poate fi autorizată în anul 2015 pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, până la data de 15 noiembrie 2015.

De asemenea, s-a modificat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare prin introducerea noțiunii de cerere de lichidare a plăților pentru proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile și a unui mecanism de funcționare a acesteia.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Plata în avans a celei de-a IV-a tranșe aferente anului 2016 din obligațiile de plată ale instituțiilor și autorităților publice față de personalul din sectorul bugetar care a

obținut drepturi de natură salarială prin hotărâri judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2014 creează spațiul fiscal pentru ca în anul 2016 alocările bugetare să fie direcționate către alte naturi de cheltuieli cu impact asupra creșterii economice și menținerii stabilității economice pe termen mediu și lung.

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3. Impactul social

Prin proiectul de ordonanță de urgență se asigură achitarea, în avans, a celei de-a IV-a tranșe aferente anului 2016 din obligațiile de plată ale instituțiilor și autorităților publice față de personalul din sectorul bugetar care a obținut drepturi de natură salarială prin hotărâri judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2014, având ca efect creșterea veniturilor disponibile ale persoanelor beneficiare, ceea ce poate determina o creștere a consumului și implicit o majorare a veniturilor bugetare.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2015 și unele măsuri bugetare se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- includerea în buget a sumelor destinate majorărilor salariale aprobate personalului din unitățile sanitare începând cu 1 octombrie 2015 potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe;
- plata drepturilor de asistență socială și a taxelor de transmitere a acestora;
- plata rentei viagere a sportivilor;
- finanțarea de bază a învățământului superior, asigurarea burselor, manualelor școlare, finanțarea investițiilor;
- alocarea de fonduri pentru finanțarea cheltuielilor determinate de susținerea sistemului de protecție a copilului precum și a centrelor de asistență socială a persoanelor cu handicap;

- asigurarea finanțării cheltuielilor de personal din învățământul special, din centrele județene de resurse și asistență educațională, precum și ale unităților de învățământ preuniversitar de stat;
- plata tranșei a IV-a aferentă anului 2016 din titlurile executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale obținute în instanță de către personalul din sectorul bugetar;
- plata salariilor pentru luna decembrie 2015 ale persoanelor care își desfășoară activitatea, potrivit legii, în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile până la data de 31 decembrie 2015;
- asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora în bune condiții până la finele anului;
- asigurarea fondurilor necesare desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului;
- corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele opt luni ale anului;
- posibilitatea autorităților administrației publice locale cu capacitate ridicată de contractare de împrumuturi, care au demarat negocieri pentru realizarea de proiecte de mare anvergură alături de instituții financiare internaționale și locale de a-și asigura resursele financiare necesare pentru finanțarea acestor proiecte.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	- milioane lei -		
	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+2.624,2		
a) bugetul de stat	-740,7		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+4.119,8		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-0,8		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+7,8		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+361,5		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau	+692,8		

parțial din venituri proprii			
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	+4,7		
i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-1.597,7		
j) sume care se consolidează	-223,2		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+2.632,7		
a) bugetul de stat	+2.985,4		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+2.982,2		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-2,6		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-108,5		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+361,5		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+219,9		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	+4,7		
i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	-1.597,7		
j) sume care se consolidează	-223,2		
k) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-1.989,0		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-8,5		
a) bugetul de stat	-3.726,0		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+1.137,6		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+1,8		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+116,4		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	0		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/	+472,7		

activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii			
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România	0		
j) sume care se consolidează	0		
k) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+1.989,0		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Legea nr.182/2014 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015;

Legea bugetului de stat pe anul 2015 nr.186/2014, cu modificările ulterioare;

Ordonanța Guvernului nr.20/2015 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015;

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul

1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.648.852/21.10.2015, din care rezultă faptul că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra prezentului proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului, cu adresa nr.419.367 din 20.10.2015.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015 și unele măsuri bugetare, cu adresa nr.104/23.10.2015, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, conform avizului nr.1143/26.10.2015.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Consiliului Economic și Social care a transmis adresa nr. 3025/2015.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile *Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată*, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015 și unele măsuri bugetare va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015 și unele măsuri bugetare, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

